

ECONOMÍA INTERNACIONAL

N° 422, 14 de febrero de 2008

AL INSTANTE

FRANCIA: propuestas de reforma del Presidente Nicolás Sarkozy

En Mayo de 2007 Nicolás Sarkozy, líder del partido conservador Unión por un Movimiento Popular (UMP), ganó en segunda ronda las elecciones en Francia, venciendo a la candidata socialista Ségolène Royal. Su discurso electoral se basó principalmente en la necesidad de llevar a cabo reformas de cierta profundidad que le dieran a Francia la oportunidad de mejorar su eficiencia y competitividad, además de desarrollar al máximo su potencial económico, que durante el transcurso de la década ha permanecido más bien rezagado a juzgar por el lento crecimiento económico experimentado en el período, el menor entre las economías más grandes de Europa con excepción de Italia.

Problemas como el alto nivel de desempleo, el rápido

crecimiento de la deuda pública, el alto nivel de gasto público y la caída del PIB per cápita, que en los últimos 25 años ha perdido diez lugares en el ranking de los mayores del mundo, cayendo desde el séptimo al 17° puesto, son también síntomas de los problemas que presenta la economía francesa, causados en parte por el proteccionismo hacia la industria nacional, las excesivas rigideces existentes en el mercado laboral, tales como la jornada laboral de 35 horas de duración y el extenso gasto y empleo fiscal.

El índice de competitividad global del World Economic Forum, que ubica a Francia en el lugar número 18 de 131 países, con una calificación de 5,18, la ubica en el lugar 98 en cuanto a la eficiencia del mercado laboral, principalmente debido a la escasa cooperación en las relaciones

entre empleadores y empleados, en el que es el peor calificado entre los 131 países analizados, las prácticas para contratar y despedir (127), y los altos costos laborales no relacionados con el salario (127). Este país es también mal calificado en cuanto a Estabilidad Macroeconómica, ubicándose en el lugar 59, debido al alto endeudamiento y déficit públicos. Francia se ubicó por debajo de otras economías europeas tales como Suiza (2), Dinamarca (3), Suecia (4), Alemania (5), Reino Unido (9) entre otras.

Siguiendo su postura abiertamente a favor de la responsabilidad individual y del libre mercado, las propuestas de campaña de Nicolás Sarkozy incluyeron la eliminación de las rigideces en el mercado laboral de acuerdo al precepto *“trabajar más para ganar más”*, la realización de recortes de impuestos y reducción de los gastos relacionados al sistema de bienestar social. Ya en el poder, el Presidente francés, ha iniciado consecuentemente el camino hacia las reformas en el plano económico, laboral, social y medioambiental.

PROPUESTAS DE REFORMA

En junio de 2007 el gobierno de Sarkozy planteó las primeras reformas al mercado laboral, las que flexibilizaron la jornada laboral legal de 35 horas, principal legado del último gobierno de izquierda francés (Mitterand) establecido a comienzos de esta década. El paquete de medidas aprobadas finalmente en octubre de ese mismo año, incluyó la supresión del pago por parte de los trabajadores de impuestos relacionados a las horas extraordinarias (por sobre las 35 horas) y la exención del pago de cotizaciones sociales por parte de los empresarios para estas mismas, el pago de las horas extraordinarias a un 25% superior que las horas normales hasta las 43 horas, y un 50% más que las horas normales desde las 43 horas en adelante. Esta reforma buscó incrementar directamente el poder adquisitivo de los hogares franceses para estimular el consumo y la demanda, e incentivar el empleo.

A lo anterior se suman las propuestas de reforma al sistema de pensiones y protección social impulsadas en noviembre pasado, que incluían la reforma a los sistemas de pensiones privilegiadas que beneficiaban a

algunos grupos de trabajadores públicos, que les permitía jubilar a los 37,5 años, a diferencia del resto de los trabajadores franceses que pueden hacerlo a los cuarenta años de servicio. Esto último desató una huelga de los principales sindicatos de las empresas de transporte público y del sector de energía que cesaron después de nueve días.

Finalmente la medida fue aceptada, aunque nuevos intentos por incrementar los años de servicio de 40 a 41 años han reanudado la oposición a las reformas. Otras modificaciones propuestas son el ofrecimiento a las empresas de deducciones fiscales bajo la condición de que se incrementen los sueldos más bajos de su planta, limitar el poder de los cinco grandes sindicatos franceses e introducir beneficios de reincorporación al trabajo que hagan más atractivo el trabajo frente a los beneficios de la protección social.

En noviembre de 2007 el Presidente anunció un plan para mejorar el desempeño medioambiental de Francia. Esta reforma incluye la introducción de un impuesto ligado a la emisión de contaminantes, la correlación entre la tasa impositiva y la eficiencia en el uso de combustibles de los automóviles,

la entrega de €1.000 millones para la investigación de tecnologías automotrices limpias, la imposición de limitaciones a la construcción de nuevas carreteras, mejora del sistema transporte ferroviario, incremento a un 20% de fuentes de energía eléctrica renovables, en desmedro de la energía nuclear de la cual se disminuirá la dependencia, aumento de la eficiencia energética de las nuevas construcciones, prohibición del uso de ampollitas incandescentes para el 2010, reducción de un 50% en el uso de pesticidas peligrosos para el 2020, apoyo a la agricultura orgánica y apoyo a la instauración de un IVA medioambientalmente diferenciado en la Unión Europea.

En enero de este año fue presentado el último plan de reformas del gobierno, esta vez centrado en el aspecto económico. El Presidente le solicitó a una comisión de cuarenta expertos, liderada por el economista Jacques Attali, ex asesor del presidente socialista François Mitterrand, que redactara un plan de reforma económica para Francia, el que recoge sus ideas sobre la liberalización de los mercados, la reducción de la carga fiscal, el fomento de la competencia y la disminución del

proteccionismo, con el fin de darle a la economía francesa el impulso que necesita para acelerar el lento crecimiento que ha experimentado durante la última década. El documento titulado “300 decisiones para cambiar Francia”, fue dado a conocer el 23 de enero pasado y contiene trescientas propuestas en materia económica que recogen las propuestas de campaña del presidente Sarkozy. Entre las principales medidas propuestas por la comisión están las siguientes:

- Eliminación de las regulaciones que protegen a ciertas profesiones, tales como taxistas, dependientes de tiendas, farmacéuticos y funcionarios públicos, entre otras.
- Liberalización de algunas restricciones que afectan a los supermercados, tales como la prohibición de vender por debajo del costo y negociar los precios con los proveedores.
- Eliminación de los departamentos administrativos, que son la capa administrativa que se encuentra entre los municipios y las regiones, para la simplificación de los gobiernos regionales.
- Construcción de diez nuevas ciudades.

- Creación de diez nuevas universidades y reformas al sistema de educación superior.

Este paquete de reformas económicas también contempla la discusión acerca de la eliminación de la jornada laboral de 35 horas de trabajo, que ya había sido flexibilizada por el gobierno durante el año pasado.

De acuerdo al líder de la comisión, si es que el paquete de ideas se aprueba en su totalidad en abril del 2008 y se implementa entre ese mes y junio del 2009, se podría incrementar el crecimiento del PIB en un 1% anual, reducir el desempleo en tres puntos porcentuales, de un 8% a un 5%, reducir el número de personas que viven en condiciones de pobreza de 7 millones a 3 millones personas y reducir la deuda pública hasta alrededor de un 55% del PIB. Sin embargo, existen algunas dudas acerca de la implementación efectiva de las propuestas de este informe, debido a que el señor Sarkozy ya ha manifestado su oposición a la desregulación de las profesiones protegidas y a algunas otras medidas.

DESEMPEÑO ECONÓMICO

Francia ha experimentado la tasa de crecimiento más lenta entre las mayores economías europeas. Durante el 2007, su tasa de crecimiento del PIB fue de un 1,9%, y de acuerdo a las proyecciones de JP Morgan, se espera que esta tasa se repita durante el 2008. Entre los principales problemas de la economía francesa, además de las ya mencionadas rigideces en el mercado laboral que han generado altos niveles de desempleo, se pueden mencionar el excesivo endeudamiento público y la baja competitividad de las empresas nacionales, que ha generado un déficit comercial récord durante el año 2007.

Desde el año 2003, la deuda pública francesa ha superado año tras año el límite impuesto por el Pacto de Estabilidad y Crecimiento suscrito por los miembros de la Unión Europea, que estableció un nivel de endeudamiento máximo del 60% del PIB para los firmantes del pacto, además de un déficit fiscal límite de un 3% del PIB. El 2003, la deuda pública francesa alcanzó un 63% del PIB, mientras que el 2005 llegó a un máximo de un 66,7% del PIB. El año 2007, el endeudamiento público francés

alcanzó un 63,3% del PIB. El 30 de enero recién pasado, la Comisión Europea hizo un llamado a este país y a Italia a acelerar los esfuerzos realizados para reducir el endeudamiento público y el déficit fiscal, con el fin de cumplir los acuerdos convenidos por los miembros de la UE. El gobierno de Sarkozy reconoce la gravedad del problema y se ha comprometido a reducir el endeudamiento del Fisco a un 60% del PIB para el fin de su mandato, el año 2012, mediante una fórmula que combine un mayor nivel de empleo y reducciones del gasto fiscal.

El déficit comercial francés alcanzó una cifra récord el año 2007 de €39.170 millones (USD\$57.245 millones), equivalente a un 2,47% del PIB, un 38,7% mayor que el déficit del año 2006 y superior a los €31.700 millones que habían sido proyectados por el gobierno. Se ha atribuido este desalentador resultado al fortalecimiento que ha experimentado el euro durante los últimos meses y a los crecientes costos energéticos, aunque también se puede atribuir a problemas de competitividad de las empresas francesas, ya que otras economías europeas han estado expuestas a las mismas

condiciones adversas y, sin embargo, han podido obtener resultados comerciales favorables. Lo anterior motivó el anuncio por parte del Ministerio de Comercio de Francia de diez nuevas medidas que buscan favorecer al sector exportador francés, que están basadas en las políticas que han puesto en marcha otras economías exitosas en términos de comercio exterior, tales como Alemania, Reino Unido, Italia y España.

Francia ha sufrido un impacto limitado de la crisis de crédito, producto de una baja exposición a deuda relacionada con las hipotecas de alto riesgo, un mercado inmobiliario relativamente sólido. El Banco Société Générale reportó pérdidas por 2.050 millones de euros relacionadas a deuda hipotecaria de alto riesgo, aunque sus mayores pérdidas provinieron de otra fuente: €4.900 millones fueron reportados como pérdida producto del fraude realizado por un operador de la entidad, llamado Jérôme Kerviel, quien invirtió en instrumentos no autorizados, relacionados al mercado accionario europeo. El operador fue llevado ante la justicia debido a las acciones cometidas, sin embargo, a fines de enero se dictaminó

inicialmente que Kerviel no iría a la cárcel por el delito de estafa, ya que no existen pruebas de que el operador se haya enriquecido con la operación, aunque posteriormente ingresó a prisión. Sin embargo, Kerviel fue imputado por abuso de confianza, falsedad e introducción en un sistema automatizado de datos informáticos, que podrían costarle hasta siete años de cárcel y una multa de €750.000. Las últimas informaciones apuntan a que el operador posiblemente habría actuado de esta manera para esconder una ganancia de €1.400 millones que habría generado para SocGen el año anterior. Mientras, el Consejo de administración de la entidad estudia una ampliación de capital por 5.500 millones de euros, para recuperar la confianza de los inversores, y el interés que han demostrado algunas instituciones tales como BNP Paribas o Crédit Agricole por adquirir al banco han impulsado al alza el precio de sus acciones.

CONCLUSIONES Y PROYECCIONES

Se proyecta que la economía francesa crecerá un 1,9% durante el año 2008. Una de las principales preocupaciones de los franceses es la mantención del

poder de compra, que ha sufrido un deterioro debido a la creciente inflación, el alto nivel de desempleo y las condiciones de crédito más restringidas. Las reformas propuestas por el gobierno pretenden mejorar los estándares de vida de los franceses, a través del mayor crecimiento económico que se generaría producto de la mayor flexibilidad laboral y la competencia en los mercados.

Lo anterior podría mejorar la posición de Francia en el Índice de Libertad Económica de la Heritage Foundation, que en el año 2008, establece que esta economía es un 65,4% libre, ubicándose en el lugar 48 a nivel mundial y retrocediendo tres puestos con respecto al año anterior. Si bien el Índice destaca la protección a los derechos de propiedad, el bajo nivel de corrupción y la libertad monetaria, existe poca libertad del gobierno, debido al excesivo gasto del gobierno que abarca prácticamente la mitad del PIB, baja libertad fiscal debido a la alta carga tributaria destinada a sostener el sistema de bienestar social y escasa libertad para invertir, debido a las cargas tributarias, las excesivas regulaciones laborales y de los

mercados y a la actitud negativa hacia la inversión extranjera.

El gobierno del presidente Nicolás Sarkozy enfrenta una gran oportunidad para llevar a cabo las reformas económicas que Francia necesita para poder mejorar sus perspectivas de crecimiento en el mediano y largo plazo. Su empeño por liberalizar mercados que tradicionalmente han sido rígidos, tales como el mercado laboral, de llevar a cabo recortes de impuestos y reducir la deuda y el déficit público, son indicios de que el Presidente se dirige hacia el camino correcto. Sin embargo, cierta tendencia hacia el intervencionismo estatal mostrada durante su ejercicio como Ministro de Finanzas, tales como el acuerdo para reducir los precios de las principales cadenas de retail francesas y el apoyo otorgado a la industria nacional, combinada con un discurso de tinte nacionalista, generan ciertas suspicacias con respecto al grado libertad económica que efectivamente se logrará instaurar en la economía francesa durante el gobierno en curso.

En el plano político electoral, el Presidente Sarkozy ha perdido popularidad por los intereses que toca con sus reformas económicas y por el

efecto de la crisis crediticia que genera un efecto contractivo y afecta negativamente el poder adquisitivo de la población. Su nivel de aprobación en las encuestas ha caído rápidamente de niveles cercanos a 65% a magnitudes cercanas a 40%, en

menos de diez meses de gobierno. Esta situación política encierra el riesgo de diferir las reformas pendientes, más aún cuando habrá elecciones de alcaldes próximamente, en las cuales podría robustecerse la izquierda francesa.

Cuadro N°1
Índices económicos de Francia

	2004	2005	2006	2007	2008p
PIB Real (var %)	2,5	1,7	2,2	1,9	1,9
Demanda Interna (var %)	3,2	2,3	2,4	1,5	2,7
Consumo Privado (var %)	2,5	2,2	2	2,1	2,7
Inversión (% del PIB)	19,5	20,2	21	21,1	20,9
Balanza comercial (USD mill)	1.600	-19.900	-31.800	-57.245	-65.700
Cuenta Corriente (% del PIB)	-0,3	-1	-1,5	-0,8	-0,7
Inflación (var %)	2,3	1,9	1,9	1,5	2,1
Balance Fiscal (% del PIB)	-3,6	-3	-2,5	-2,5	-2,7
Desempleo (% de la fuerza laboral)	9,6	9,7	9,5	8,6	8

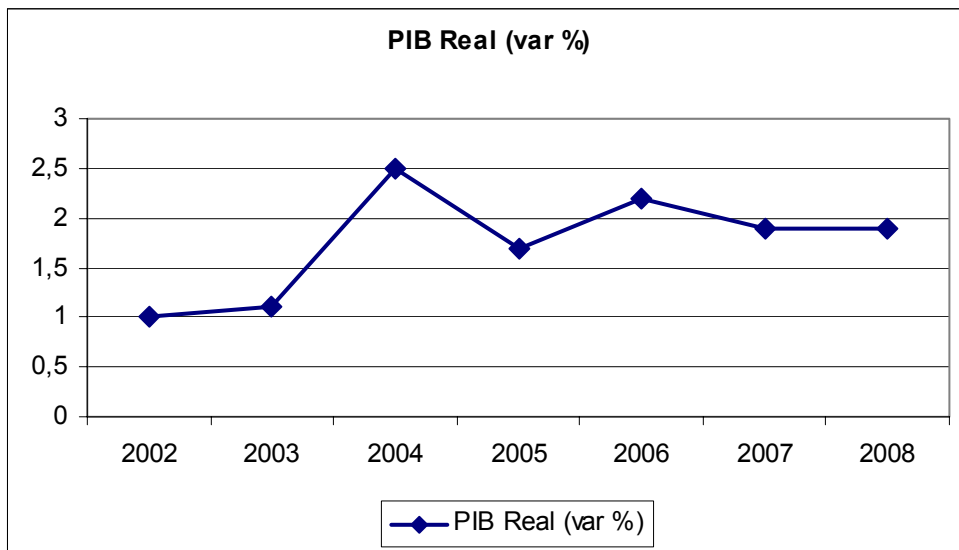
Fuentes: JP Morgan, FMI, OECD

Cuadro N°2
Tasa de Referencia BCE

	05-feb-08	mar-08	jun-08	sep-08	dic-08	mar-09
Banco Central de Europa	4,00	4,00	4,00	4,00	4,00	4,25

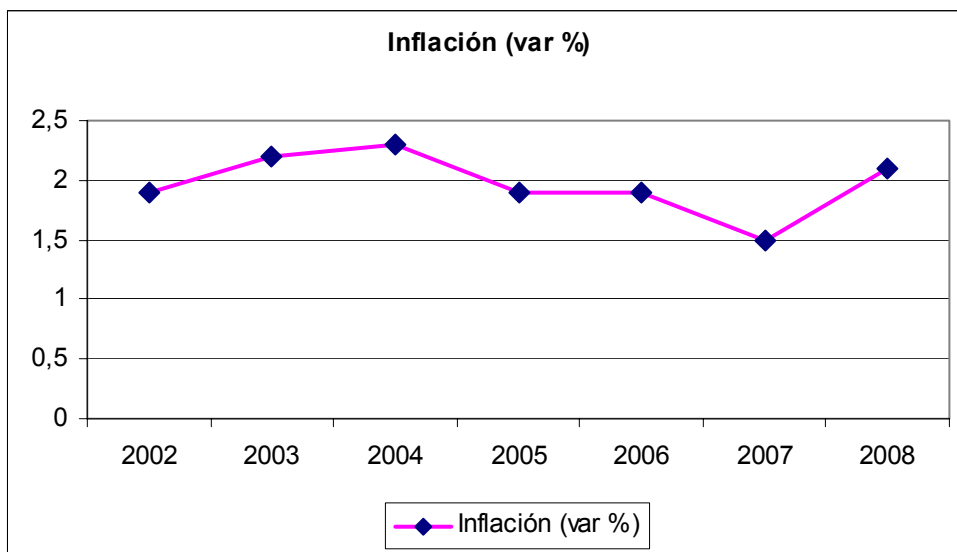
Fuente: JP Morgan

**Gráfico N°1
Crecimiento del PIB (var %)**



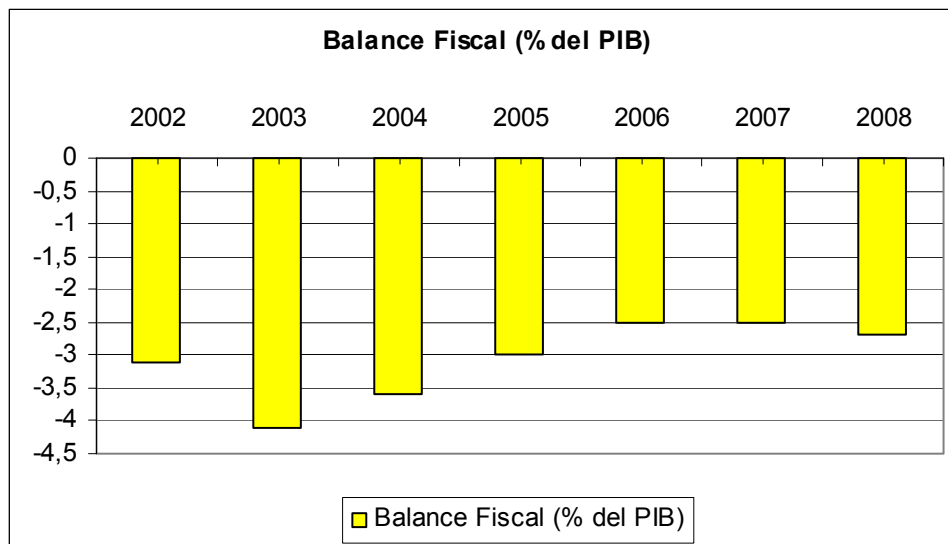
Fuentes: FMI y JP Morgan

**Gráfico N° 2
Inflación (var %)**



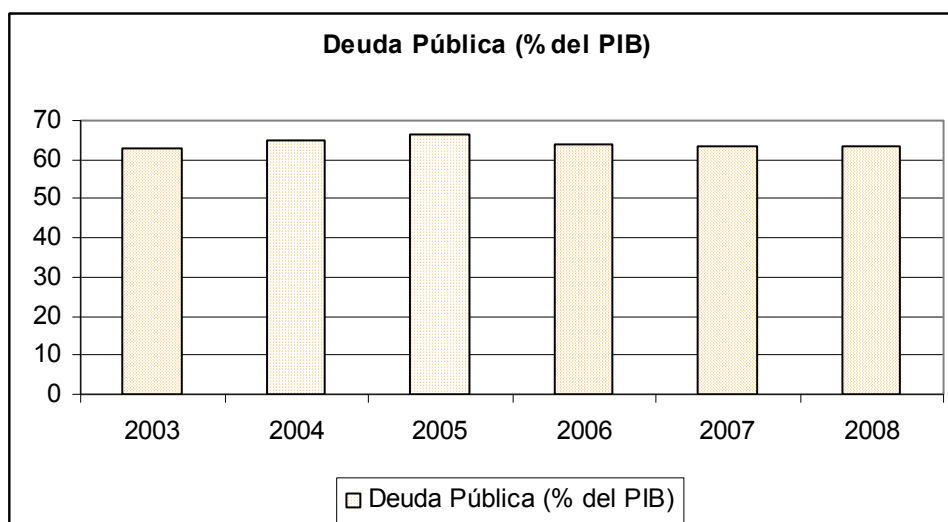
Fuentes: FMI y JP Morgan

Gráfico N°3
Balance Fiscal
(% del PIB)



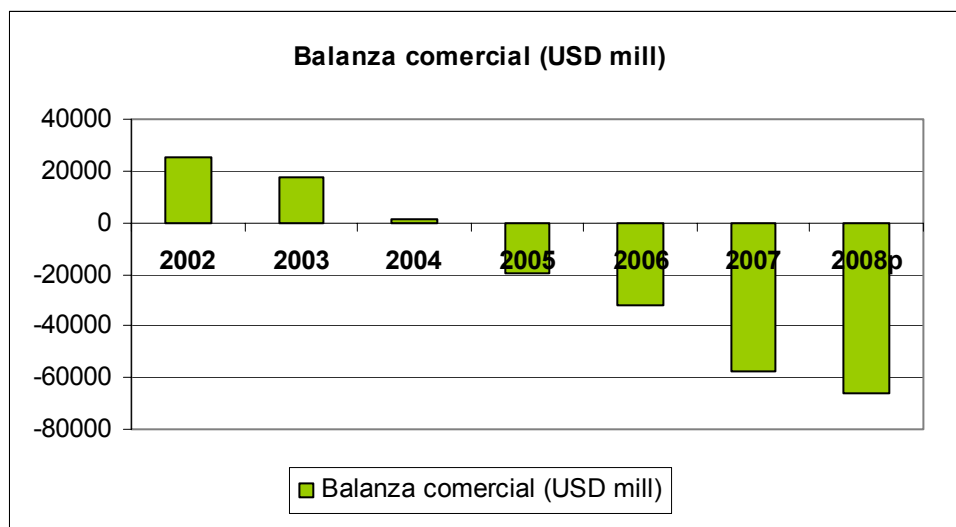
Fuente: FMI

Gráfico N°4
Deuda Pública
(% del PIB)



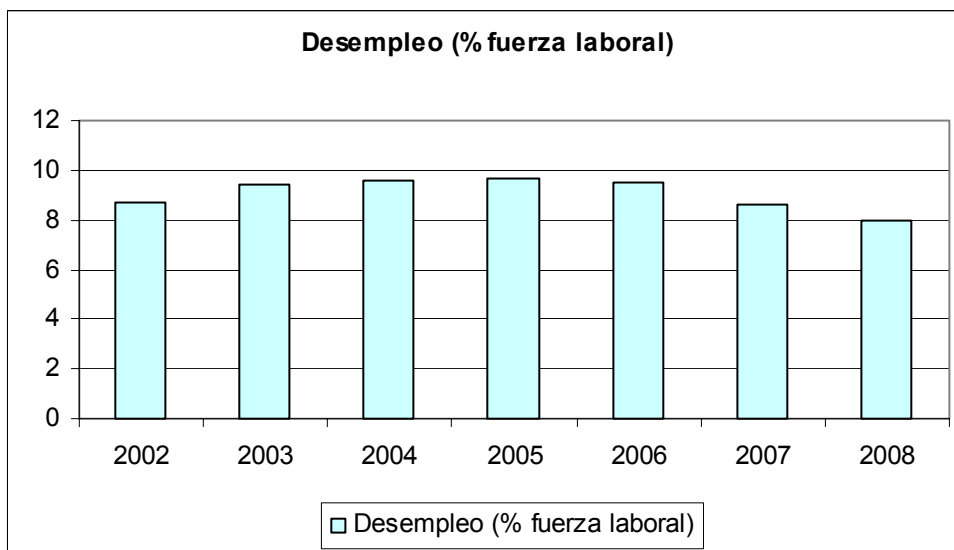
Fuente: FMI

Gráfico N°5
Balace Comercial
(millones de dólares)



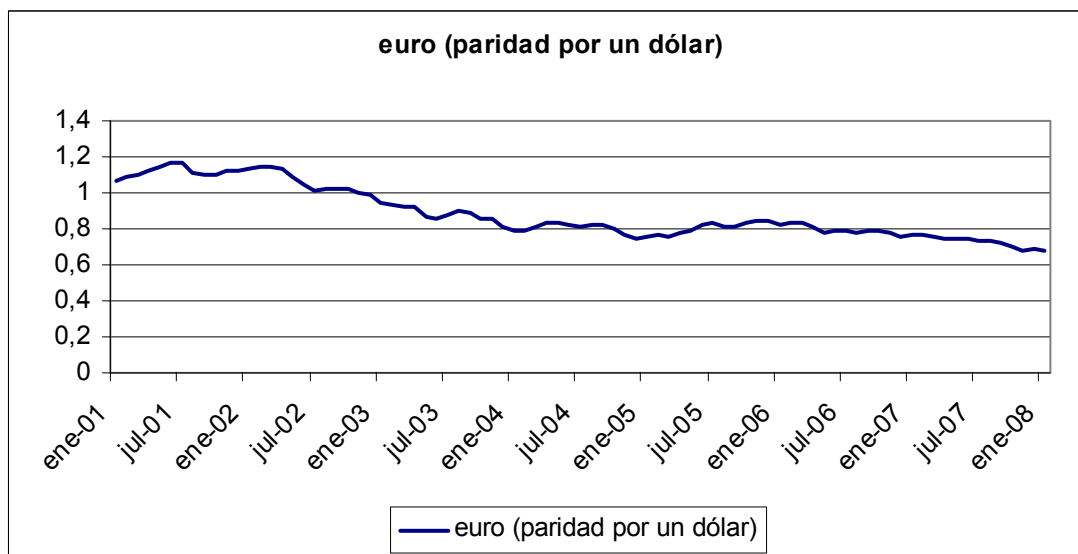
Fuente: OECD

Gráfico N°6
Desempleo (% de la fuerza laboral)



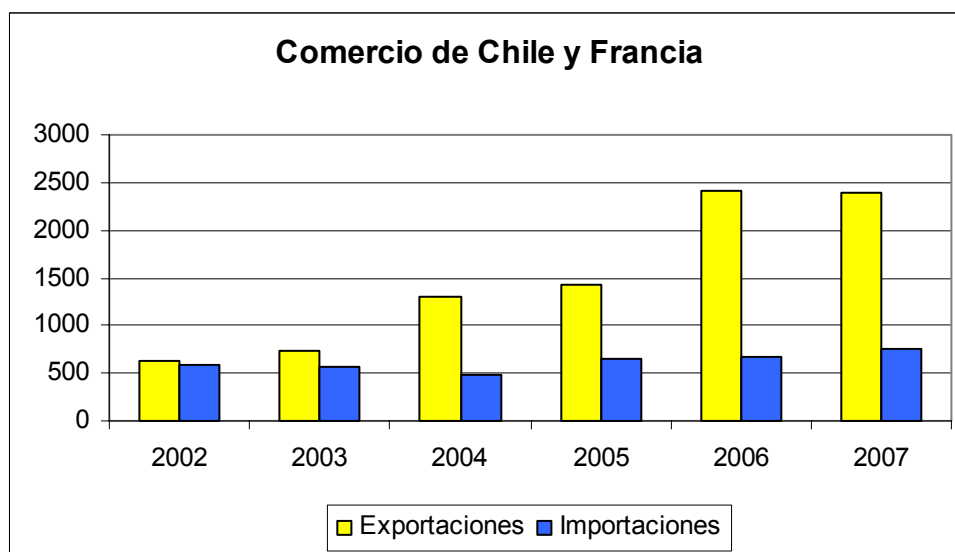
Fuentes: FMI y OECD

Gráfico N° 7
Tipo de cambio
Paridad euros por dólar (promedios mensuales)



Fuente: Banco Central de Chile

Gráfico N°8
Comercio de Chile y Francia



Fuente: Banco Central de Chile